

UCHWAŁA NR __/__/20
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
z dnia 2020 roku

zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu

Na podstawie art. 91 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219¹) w związku z art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1668)

Sejmik Województwa Pomorskiego uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale nr 307/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 roku w sprawie Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, wprowadza się zmianę w treści Załącznika nr 4, który otrzymuje brzmienie jak w Załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Sejmiku

Województwa Pomorskiego

¹ Zmiany wymienionego tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127, 2338.

UZASADNIENIE

Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej został przyjęty uchwałą nr 307/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 roku w sprawie Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu.

Program ochrony powietrza opracowany został na podstawie diagnozy jakości powietrza za rok 2018 (dane emisyjne i meteorologiczne z roku 2018) ze szczególnym uwzględnieniem udziałów poszczególnych typów źródeł w obszarach z naruszonymi normami jakości powietrza. Realizację zaproponowanych w programie działań naprawczych przewidziano do 30.09.2026 r., tak aby termin ten był zgodny z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1159). Informacje dotyczące planowanych do podjęcia działań naprawczych zawarte zostały w załączniku nr 4 do ww. uchwały.

Jednym z działań przewidzianych do realizacji w programie ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej jest działanie naprawcze polegające na inwentaryzacji źródeł niskiej emisji – ogrzewania lokali mieszkalnych, handlowych, usługowych oraz użyteczności publicznej w gminach Gdańsk i Gdynia strefy aglomeracji trójmiejskiej (kod działania WpsAtrInZe). Do realizacji tego działania zobowiązane zostały samorządy gminne Gdańska i Gdyni. Zgodnie z harmonogramem realizacji działań naprawczych, termin realizacji działania ustalono od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. Inwentaryzację należało przeprowadzić z uwzględnieniem informacji niezbędnych do zamieszczenia w centralnej ewidencji emisyjności budynków (CEEb), w których lub na potrzeby których eksploatowane są źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, na mocy której miała zostać stworzona baza CEEb, był procedowany w tym samym czasie, w którym trwały prace nad uchwaleniem programów ochrony powietrza dla stref województwa pomorskiego.

Ustawą z dnia 28 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 r., poz. 2127), utworzono centralną ewidencję emisyjności budynków (CEEb), w celu gromadzenia jednolitych, ustandaryzowanych i spójnych danych dotyczących budynków i lokali oraz eksploatowanych w nich:

- źródeł ciepła, w tym zasilania z sieci ciepłowniczej,
- źródeł energii elektrycznej,
- źródeł spalania paliw, w rozumieniu art. 157a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, 1378, 1565 i 2127), o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy, albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy
- na potrzeby identyfikacji i diagnozowania źródeł niskiej emisji oraz planowania i podejmowania efektywnych działań publicznych eliminujących źródła tej emisji w oparciu o utworzoną ewidencję.

Zgodnie z art. 27a ust. 5 ustawy o zmianie ustawy o termomodernizacji, szczegółowe dane i informacje gromadzone w ewidencji, zostaną określone przez Ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia.

Dnia 25 marca 2021 r. Minister Rozwoju, Pracy i Technologii ogłosił Komunikat w sprawie określenia dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających złożenie deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego centralną ewidencję emisyjności budynków (Dz. U. 2021 r. poz. 583). Na podstawie ww. komunikatu, od 1 lipca 2021 r. wszedł w życie obowiązek złożenia deklaracji w terminach zgodnych z ustawą:

- 12 miesięcy dla budynków, które już istnieją,
- 14 dni dla nowo powstałych budynków.

Następnie wójt, burmistrz lub prezydent miasta wprowadza do ewidencji dane i informacje zawarte w deklaracji z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję w terminie:

- 30 dni od dnia otrzymania deklaracji w postaci pisemnej - w przypadku nowo powstałych budynków wyposażonych w źródła ciepła lub spalania paliw,
- 6 miesięcy od dnia otrzymania deklaracji w postaci pisemnej - w przypadku istniejących źródeł ciepła lub spalania paliw.

W związku z ww. terminami oraz harmonogramem projektu „Zintegrowany system ograniczania niskiej emisji (ZONE)”, w ramach którego powstanie CEEB, zaistniała konieczność dokonania zmiany zapisów załącznika nr 4 do przedmiotowej uchwały, w celu dostosowania harmonogramu realizacji działań wynikających z programu ochrony powietrza, do harmonogramu tworzenia bazy CEEB. Zgodnie z harmonogramem projektu ZONE, do drugiej połowy roku 2023 będzie trwało wytworzenie, testowanie i wdrożenia systemu. Do tego czasu baza CEEB będzie już zasilona danymi od właścicieli lub zarządcy budynku, a gminy będą miały dostęp do narzędzia informatycznego umożliwiającego zasilenie bazy danymi.

W związku z powyższym dokonano zmian w załączniku nr 4 do uchwały w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w zakresie działań naprawczych: „Inwentaryzacja źródeł niskiej emisji – ogrzewania lokali mieszkalnych, handlowych i usługowych oraz użyteczności publicznej w gminach Gdańsk i Gdynia strefy aglomeracji trójmiejskiej” (WpsAtrInZe) oraz „Opracowanie i przyjęcie w gminach Gdańsk i Gdynia strefy aglomeracji trójmiejskiej szczegółowego harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antysmogowych” (WpsAtrHrFi).

Działanie dotyczące inwentaryzacji zmieniło tytuł i zostało wskazane do realizacji również dla gminy miasta Sopotu, gdyż wymaganie wynikające z CEEB dotyczy składania deklaracji dla budynków mieszkalnych i niemieszkalnych. Z informacji pozyskanych od miasta Sopotu wynika, że budynki niemieszkalne, nie stanowiące zasobu gminnego nie zostały jeszcze zinwentaryzowane, stąd zaistniała konieczność rozszerzenia zakresu działania. Działanie dotyczące inwentaryzacji źródeł ciepła podzielone zostało na dwa etapy oraz przesunięto terminy realizacji tego działania. I etap zakłada wykonanie inwentaryzacji dla budynków i lokali użyteczności publicznej oraz komunalnych, bądź innych stanowiących własność gminy. II etap zakłada wykonanie inwentaryzacji pozostałych budynków i lokali mieszkalnych i niemieszkalnych, nie stanowiących zasobu gminnego. Nowe terminy realizacji to: etap I – do 31.12.2021 r., etap II – do 30.06.2023 r.

Działanie dotyczące harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antysmogowych również zostało wskazane do realizacji dla gminy miasta Sopotu, z powodu konieczności wymiany źródeł ciepła w budynkach niemieszkalnych nie stanowiących zasobu gminnego. Działanie także podzielono na dwa etapy, dostosowując je do nowych terminów przeprowadzenia inwentaryzacji.

Etap I, zakładający opracowanie harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antyśmogowych w zakresie budynków i lokali użyteczności publicznej oraz komunalnych, bądź innych stanowiących własność gminy, zostanie zrealizowany w terminie 01.01.2022 r. – 31.03.2022 r. Etap II, zakładający opracowanie harmonogramu rzeczowo-finansowego wdrażania uchwał antyśmogowych w zakresie pozostałych budynków i lokali mieszkalnych i niemieszkalnych, nie stanowiących zasobu gminnego, zostanie zrealizowany w terminie 01.07.2023 r. – 30.09.2023 r.

W związku z powyższym zmienia się brzmienie Załącznika nr 4 do przedmiotowej uchwały.